

Parlamentul României

Senat

**Comisia juridică, de numiri,
disciplină, imunități și validări**

Nr. XIX/41/28.12.2020

RAPORT

asupra Propunerii legislative pentru modificarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.92 din 15 octombrie 2018, pentru modificarea și completarea unor acte normative în domeniul justiției, precum și pentru modificarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.7 din 19 februarie 2019 privind unele măsuri temporare referitoare la concursul de admitere la Institutul Național al Magistraturii, formarea profesională inițială a judecătorilor și procurorilor, examenul de absolvire a Institutului Național al Magistraturii, stagiul și examenul de capacitate al judecătorilor și procurorilor stagiați, precum și pentru modificarea și completarea Legii nr.303/2004 privind statutul judecătorilor și procurorilor, Legii nr.304/2004 privind organizarea judiciară și Legii nr.317/2004 privind Consiliul Superior al Magistraturii

În conformitate cu prevederile art. 70 din Regulamentul Senatului, republicat, Comisia juridică, de numiri, disciplină, imunități și validări, prin adresa nr. L90/2020, a fost sesizată de Biroul permanent al Senatului în vederea dezbaterii și elaborării raportului asupra **Propunerii legislative pentru modificarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.92 din 15 octombrie 2018, pentru modificarea și completarea unor acte normative în domeniul justiției, precum și pentru modificarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.7 din 19 februarie 2019 privind unele măsuri temporare referitoare la concursul de admitere la Institutul Național al Magistraturii, formarea profesională inițială a judecătorilor și procurorilor, examenul de absolvire a Institutului Național al Magistraturii, stagiul și examenul de capacitate al judecătorilor și procurorilor stagiați, precum și pentru modificarea și completarea Legii nr.303/2004 privind statutul judecătorilor și procurorilor, Legii nr.304/2004 privind organizarea judiciară și Legii nr.317/2004 privind Consiliul Superior al Magistraturii**, inițiatori Bulacu Romulus - senator PNL; Caracota Iancu - senator PNL; Cazan Mircea-Vasile - senator PNL; Chițac Vergil - senator Independent; Fenechiu Cătălin-Daniel - senator PNL; Gorghiu Alina-Ștefania - senator PNL; Hărău Eleonora-Carmen - senator PNL; Scântei Laura-Iuliana - senator PNL; Anastase Roberta Alma - deputat PNL; Andronache Gabriel - deputat PNL; Ardelean Ben-Oni - deputat PNL; Bica Dănuț - deputat PNL; Boroianu Aurel-Robert - deputat PNL; Bumb Sorin-Ioan - deputat PNL; Cupșa Ioan - deputat PNL; Dobrovie Matei-Adrian - deputat Independent; Gudu Vasile - deputat PNL; Huțucă Bogdan-Iulian - deputat PNL; Neagu Nicolae - deputat PNL; Oros Nechita-Adrian - deputat PNL; Palăr Ionel - deputat PNL; Răcuciu Claudiu-Vasile - deputat PNL; Sitterli Ovidiu-Ioan - deputat Independent; Stamatian Vasile-Florin - deputat PNL; Trăilă Cristina - deputat PNL; Vițeanu Dan - deputat PNL.

Propunerea legislativă a fost adoptată de Camera Deputaților în forma inițială, în condițiile art. 75 alin. (2) teza a III-a din Constituția României, republicată.

Consiliul Legislativ a transmis aviz favorabil, cu observații și propuneri.

Consiliul Superior al Magistraturii a transmis aviz favorabil, cu observații și propuneri.

Propunerea legislativă are ca obiect de reglementare modificarea art. VI din OUG nr. 92/2018 pentru modificarea și completarea unor acte normative în domeniul justiției, precum și modificarea art. 1 alin. (1) – (3) din OUG nr. 7/2019 privind unele măsuri temporare referitoare la concursul de admitere la Institutul Național al Magistraturii, formarea profesională inițială a judecătorilor și procurorilor, examenul de absolvire a Institutului Național al Magistraturii, stagiul și examenul de capacitate al judecătorilor și procurorilor stagiați, precum și pentru modificarea și completarea Legii nr. 303/2004 privind statutul judecătorilor și procurorilor, Legii nr. 304/2004 privind organizarea judiciară și Legii nr. 317/2004 privind Consiliul Superior al Magistraturii.

Intervențiile legislative preconizate de inițiatori au vizat, pe de o parte, prorogarea cu 1 an a termenelor prevăzute la art. VI din OUG nr. 92/2018, iar pe de altă parte, prevederea aplicării și pentru anul 2020 a dispozițiilor art. 1 alin. (1) – (3) din OUG nr. 7/2019.

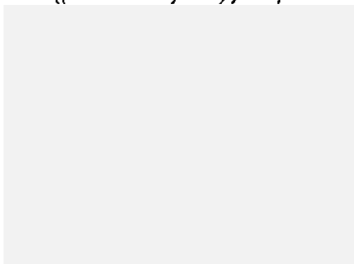
Comisia juridică, pe parcursul a mai multe ședințe, a analizat propunerea legislativă și, în ședința din 28 decembrie 2020, a hotărât, cu majoritate de voturi ale membrilor prezenți, să adopte **un raport de admitere, cu amendamente admise**, cuprinse în anexa care face parte integrantă din raport. Prin adoptarea prezentului raport de către plenul Senatului, titlul actului normativ va fi **“Lege pentru modificarea art. VI din Ordonanța de urgență nr. 92/2018 pentru modificarea și completarea unor acte normative în domeniul justiției”**.

Prin conținutul său normativ, propunerea legislativă lege face parte din categoria **legilor organice** și urmează să fie supusă votului plenului Senatului, împreună cu raportul de admitere, cu amendamente admise, cu respectarea prevederilor art 76 alin. (1) din Constituția României, republicată.

Senatul, în aplicarea dispozițiilor art. 75 alin. (1) din Legea fundamentală și ale art. 92 alin. (8) pct. 2 din Regulamentul Senatului în vigoare, este **Cameră decizională**.

Președinte,

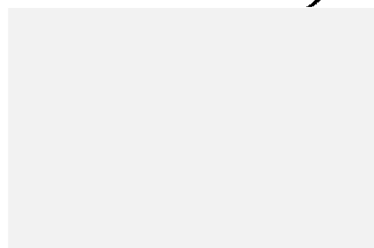
Senator ~~Laura Iuliana Scântei~~



✓

Secretar,

Senator ~~Laura Fulgeanu Moagher~~



✓

Amendamente admise

la Propunerea legislativă pentru modificarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.92 din 15 octombrie 2018, pentru modificarea și completarea unor acte normative în domeniul justiției, precum și pentru modificarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.7 din 19 februarie 2019 privind unele măsuri temporare referitoare la concursul de admitere la Institutul Național al Magistraturii, formarea profesională inițială a judecătorilor și procurorilor, examenul de absolvire a Institutului Național al Magistraturii, stagiul și examenul de capacitate al judecătorilor și procurorilor stagiați, precum și pentru modificarea și completarea Legii nr.303/2004 privind statutul judecătorilor și procurorilor, Legii nr.304/2004 privind organizarea judiciară și Legii nr.317/2004 privind Consiliul Superior al Magistraturii

L 90/2020

Nr.crt.	Propunere legislativă L90/2020	Amendamente admise	Motivare/Precizare
1.	Titlu LEGE pentru modificarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 92 din 15 octombrie 2018, pentru modificarea și completarea unor acte normative în domeniul justiției, precum și pentru modificarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 7 din 19 februarie 2019 privind unele măsuri temporare referitoare la concursul de admitere la Institutul Național al Magistraturii, formarea profesională inițială a judecătorilor și procurorilor, examenul de absolvire a Institutului Național al Magistraturii, stagiul și examenul de capacitate al judecătorilor și procurorilor stagiați, precum și pentru modificarea și completarea Legii nr. 303/2004 privind	Titlu LEGE pentru modificarea art.VI din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 92/2018 pentru modificarea și completarea unor acte normative în domeniul justiției	Amendament de tehnică legislativă. Adoptat, cu majoritatea de voturi ale senatorilor, de membrii comisiei.

Nr.crt.	Propunere legislativă L90/2020	Amendamente admise	Motivare/Precizare
	statutul judecătorilor și procurorilor, Legii nr. 304/2004 privind organizarea judiciară și Legii nr. 317/2004 privind Consiliul Superior al Magistraturii		
2.	<p>Art. I Articolul VI din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 92 din 15 octombrie 2018, pentru modificarea și completarea unor acte normative în domeniul justiției, publicată în Monitorul Oficial nr. 874 din 16 octombrie 2018, se modifică și va avea următorul cuprins:</p> <p>„Articolul VI (1) Dispozițiile art. 54 alin. (2) din Legea nr. 304/2004 privind organizarea judiciară, republicată, cu modificările și completările ulterioare, privitoare la judecarea apelurilor în complet format din 3 judecători se aplică apelurilor formulate în procese pornite începând cu data de 1 ianuarie 2021. În procesele pornite începând cu data intrării în vigoare a prezentei ordonanțe de urgență și până la data de 31 decembrie 2020 inclusiv, apelurile se judecă în complet format din 2 judecători. (2) În cauzele penale, dispozițiile art. 54 alin. (2) din Legea nr. 304/2004, republicată, cu modificările și completările ulterioare, privitoare la judecarea apelurilor în complet format din 3</p>	<p>Articol unic Articolul VI din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 92/2018 pentru modificarea și completarea unor acte normative în domeniul justiției, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 874 din 16 octombrie 2018, aprobată prin Legea nr. 239/2019, publicată în Monitorul Oficial, Partea I nr. 1024 din 19 decembrie 2019, cu modificările ulterioare, se modifică și va avea următorul cuprins:</p> <p>„Articolul VI (1) Dispozițiile art. 54 alin. (2) din Legea nr. 304/2004 privind organizarea judiciară, republicată, cu modificările și completările ulterioare, privitoare la judecarea apelurilor în complet format din 3 judecători se aplică apelurilor formulate în procese pornite începând cu data de 1 ianuarie 2022. În procesele pornite începând cu data intrării în vigoare a prezentei ordonanțe de urgență și până la data de 31 decembrie 2021 inclusiv, apelurile se judecă în complet format din 2 judecători. (2) În cauzele penale, dispozițiile art. 54 alin. (2) din Legea nr. 304/2004, republicată, cu modificările și completările ulterioare, privitoare la judecarea apelurilor în complet format din 3 judecători se aplică la judecarea apelurilor în cauzele care au fost înregistrate în primă instanță începând cu data de 1 ianuarie 2022.</p>	<p>Amendament propus de Ministerul Justiției, preluat de senatorii PNL Scântei Laura-Luliana, Banu Claudia-Mihaela, Fenechiu Cătălin-Daniel, Niculescu-Țăgârlaș Cristian-Augustin, Petcu Toma-Florin, a doptat, cu majoritatea de voturi ale senatorilor, de membrii comisiei.</p> <p>Având în vedere faptul că subdimensionarea schemelor de personal ale instanțelor judecătorești subzistă și în prezent și ținând seama, totodată, de dificultățile întâmpinate în ceea ce privește configurarea completurilor de judecată, volumul ridicat de activitate al instanțelor judecătorești și caracterul general al regulii instituite de art. 54 alin. (2) din Legea nr. 304/2004, atât în materie penală, cât și civilă lato sensu (extrapenală), este necesară adoptarea unei soluții legislative având ca obiect</p>

Nr.crt.	Propunere legislativă L90/2020	Amendamente admise	Motivare/Precizare
	<p> judecători se aplică la judecarea apelurilor în cauzele care au fost înregistrate în primă instanță începând cu 1 ianuarie 2021. Apelurile formulate în cauzele penale înregistrate în primă instanță începând cu data intrării în vigoare a prezentei ordonanțe de urgență și până la data de 31 decembrie 2020 inclusiv, se judecă în complet format din 2 judecători. ”</p>	<p>Apelurile formulate în cauzele penale înregistrate în primă instanță începând cu data intrării în vigoare a prezentei ordonanțe de urgență și până la data de 31 decembrie 2021 inclusiv se judecă în complet format din 2 judecători.”</p>	<p>amânarea, până la data de 31 decembrie 2022 inclusiv, în vederea asigurării unui interval de timp rezonabil pentru pregătirea sistemului judiciar, a aplicării prevederilor legale referitoare la soluționarea apelurilor în completuri formate din 3 judecători, neadoptarea unei noi măsuri de prelungire a suspendării aplicării art. 54 alin. (2) din Legea nr. 304/2004 privind organizarea judiciară, republicată, cu modificările și completările ulterioare, privitor la soluționarea apelurilor în complet format din 3 judecători, fiind de natură să afecteze funcționarea normală a instanțelor judecătorești, să conducă la prelungirea duratei proceselor, cu consecințe grave asupra respectării principiului judecării cauzelor într-un termen rezonabil (optim și previzibil).</p> <p>Neadoptarea unor măsuri legislative care să prelungescă amânarea aplicării acestor dispoziții are în mod evident potențialul de a afecta desfășurarea corespunzătoare a activității instanțelor de judecată, în special la tribunale</p>

Nr.crt.	Propunere legislativă L90/2020	Amendamente admise	Motivare/Precizare
			<p>și curți de apel. Sub acest aspect, este de menționat faptul că, prin Noul Cod de procedură civilă apelul a fost generalizat, fiind, de principiu, calea de atac ce se exercită împotriva hotărârilor primei instanțe. Ca atare, tribunalele gestionează un număr semnificativ de apeluri, ceea ce face ca impactul modificării compunerii completului să fie unul major, afectând aproape toate cauzele supuse controlului judiciar la tribunale și majoritatea cauzelor supuse controlului judiciar la curțile de apel. În egală măsură, activitatea ar fi grav afectată și în materie penală la nivelul curților de apel, care, potrivit dispozițiilor Codului de procedură penală, au competența generală de soluționare a apelurilor împotriva hotărârilor penale pronunțate în primă instanță de judecătoria și tribunale.</p> <p>Pe fondul problemelor cu care deja se confruntă instanțele, în raport de volumul mare de activitate, acestea vor întâmpina dificultăți suplimentare decurgând din aplicarea acestor dispoziții</p>

Nr.crt.	Propunere legislativă L90/2020	Amendamente admise	Motivare/Precizare
			legale pentru care nu există resursa umană.
3.	<p>Art. II</p> <p>Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 7 din 19 februarie 2019 privind unele măsuri temporare referitoare la concursul de admitere la Institutul Național al Magistraturii, formarea profesională inițială a judecătorilor și procurorilor, examenul de absolvire a Institutului Național al Magistraturii, stagiul și examenul de capacitate al judecătorilor și procurorilor stagiați, precum și pentru modificarea și completarea Legii nr. 303/2004 privind statutul judecătorilor și procurorilor, Legii nr. 304/2004 privind organizarea judiciară și Legii nr. 317/2004 privind Consiliul Superior al Magistraturii, publicată în Monitorul Oficial nr. 137 din 20 februarie 2019, se modifică după cum urmează:</p> <p>1. La articolul 1, alineatele (1), (2) și (3) se modifică și vor avea următorul cuprins:</p> <p>(1) În anii 2019 și 2020, admiterea la Institutul Național al Magistraturii se realizează potrivit prevederilor prezentei ordonanțe de urgență.</p> <p>(2) Formarea profesională inițială și examenul de absolvire a Institutului Național al Magistraturii pentru auditorii de justiție admiși la Institutul Național al Magistraturii în anii 2019 și 2020, precum și stagiul și examenul de capacitate ale acestora se organizează și desfășoară</p>	Se elimină.	<p>Amendament propus de Ministerul Justiției, preluat de senatorii PNL Scântei Laura-Luliana, Banu Claudia-Mihaela, Fenechiu Cătălin-Daniel, Niculescu-Țăgârlaș Cristian-Augustin, Petcu Toma-Florin, adoptat, cu majoritatea de voturi ale senatorilor, de membrii comisiei.</p> <p>Art. II din inițiativa legislativă referitor la admiterea la INM trebuie eliminat, ca urmare a publicării în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 487 din 9 iunie 2020 a Deciziei Curții Constituționale nr. 121/2020, prin care instanța constituțională a admis o excepție de neconstituționalitate și a constatat că dispozițiile art. 106 lit. d) din Legea nr. 303/2004 privind statutul judecătorilor și procurorilor sunt neconstituționale.</p> <p>Prin decizia menționată, Curtea</p>

Nr.crt.	Propunere legislativă L90/2020	Amendamente admise	Motivare/Precizare
	<p>potrivit prevederilor prezentei ordonanțe de urgență.</p> <p>(3) Durata stagiului judecătorilor și procurorilor admiși până în anul 2020 la Institutul Național al Magistraturii este de 1 an și se desfășoară potrivit prezentei ordonanțe de urgență.”</p>		<p>Constituțională a reținut că “faptul că legea organică privind statutul judecătorilor și procurorilor - Legea nr. 303/2004 - nu prevede aspecte esențiale privind concursul pentru admiterea în magistratură, cum sunt etapele și probele de concurs, modalitatea de stabilire a rezultatelor și posibilitatea de contestare a fiecărei probe, contravine dispozițiilor art. 73 alin. (3) lit. l) din Constituție, potrivit cărora organizarea și funcționarea Consiliului Superior al Magistraturii și organizarea instanțelor judecătorești se reglementează prin lege organică. Astfel, aspectele esențiale ale admiterii în magistratură trebuie să fie prevăzute în Legea nr. 303/2004, iar Regulamentul aprobat prin hotărâre a Consiliului Superior al Magistraturii și publicat în Monitorul Oficial al României, Partea I, trebuie doar să detalieze procedura privind organizarea și desfășurarea concursului pentru admiterea în magistratură.”</p> <p>Prin aceeași decizie (paragraful</p>

Nr.crt.	Propunere legislativă L90/2020	Amendamente admise	Motivare/Precizare
			<p>32), Curtea Constituțională a reținut faptul că legiuitorul trebuie să completeze dispozițiile Legii nr. 303/2004 nu numai cu aspectele esențiale ale concursului de admitere în magistratură, organizat potrivit art. 33 din lege, ci și cu aspectele esențiale ale concursului pentru admiterea la Institutul Național al Magistraturii:</p> <p>„De asemenea, Curtea observă că, pentru respectarea prevederilor constituționale, legiuitorul trebuie să completeze dispozițiile Legii nr. 303/2004 nu numai cu aspectele esențiale ale concursului de admitere în magistratură, organizat potrivit art. 33 din lege, ci și cu aspectele esențiale ce țin de ocuparea posturilor de judecător sau procuror prin celelalte modalități de admitere în magistratură. Astfel, Curtea reține că și în cazul concursului pentru admiterea la Institutul Național al Magistraturii, al examenului de absolvire a Institutului Național al Magistraturii și al examenului de capacitate al judecătorilor</p>

Nr.crt.	Propunere legislativă L90/2020	Amendamente admise	Motivare/Precizare
			<p>stagiari și al procurorilor stagiari, legea trebuie să prevadă aspectele esențiale, cum sunt, spre exemplu, condițiile de participare, regulile generale privind constituirea comisiilor de concurs, tipul etapelor și probelor de concurs, modalitatea de stabilire a rezultatelor și posibilitatea de contestare a fiecărei probe. Totodată, Legea nr. 303/2004 trebuie să prevadă și aspectele esențiale ale ocupării posturilor de magistrat-asistent de la Înalta Curte de Casație și Justiție și de la Curtea Constituțională.”</p> <p>În prezent, în dezbaterile Senatului, în calitate de camera decizională, se află proiectul de lege al Guvernului privind unele măsuri temporare referitoare la concursul de admitere la Institutul Național al Magistraturii, formarea profesională inițială a judecătorilor și procurorilor, examenul de absolvire a Institutului Național al Magistraturii, stagiul și</p>

Nr.crt.	Propunere legislativă L90/2020	Amendamente admise	Motivare/Precizare
			<p>examenul de capacitate al judecătorilor și procurorilor stagiari, precum și la concursul de admitere în magistratură - <u>B672/2020</u>.</p> <p>Proiectul de lege amintit reglementează problematica admiterii la INM în acord cu cerințele rezultate din decizia CCR.</p>